



ภาคผนวก ก
หนังสือรับรองมติเห็นชอบโครงการ



ย. 33/57

กรมชลประทาน
เลขรับ..... ๓๒ ๘๙๙/๕๗
วันที่.....
เวลา.....

ที่ ทส 1009.6/ 8002

สำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

60/1 ซอยพินุลวัฒนา 7 ถนนพระราที่ 6

กรุงเทพฯ 10400

22 กรกฎาคม 2557

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพ
การเก็บกักน้ำ โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ส่วนมากที่ กษ ๐๓๒๖/๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทานได้จัดส่งรายงานการชี้แจงครั้งที่ ๑ โครงการศึกษา
ทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บกักน้ำ โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา ให้สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาความถูกต้องสมบูรณ์ ตามมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการ
พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านแหล่งน้ำ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณารายงานดังกล่าว
แล้วขอแจ้งว่า กรมชลประทานได้ปรับปรุงข้อมูลอย่างครบถ้วนตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ
ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่มีต่อโครงการดังกล่าวแล้ว ดังนั้น
ในขั้นตอนต่อไปขอให้กรมชลประทานจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ที่ผนวกข้อมูลที่ปรับปรุงเพิ่มเติมตาม
ความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ไว้ในรายงานฉบับดังกล่าวด้วย และหากจัดทำแล้วเสร็จ ให้จัดส่ง
มายังสำนักงานฯ เพื่อที่จะได้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

๓๗-๒

(นางวิวรรณ ภูริเดช)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

สำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. 0 2265 6626

โทรสาร 0 265 6626



ที่ ทส (กมวล) ๑๐๐๕ / ๒๗๒๕

สำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖๐/๑ ซอยพิบูลวัฒนา ๗ ถนนพระรามที่ ๖

เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๒๖/๓๔๑๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างมติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทานขอทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องโครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา ของกรมชลประทาน นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ เมื่อครบกำหนดวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ ไม่มีกรรมการขอแก้ไข จึงขอแจ้งมติการประชุมดังกล่าวในเบื้องต้น โดยมีรายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย และเมื่อมีการรับรองรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว ในการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติครั้งต่อไป ฝ่ายเลขานุการฯ จะแจ้งยืนยันอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกษมสันต์ จิณณวาโส)

เลขาธิการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๑๐ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๐๒

ร่าง

มติการประชุม

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗

วันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

๓.๑๒ โครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา
ของกรมชลประทาน

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งให้ความเห็นต่อรายงานโครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา ของกรมชลประทานโดยให้กรมชลประทานรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ ได้แก่ การเพิ่มเติมรายละเอียดข้อมูลและผลกระทบต่อนกยูงไทย ซึ่งเป็นสัตว์ป่าที่อยู่ในภาวะใกล้สูญพันธุ์ และพบในบริเวณพื้นที่โครงการ โดยให้ประสานขอความร่วมมือจากคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และภาควิชาชีววิทยา คณะวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย การระบุขนาดของไม้สักให้ถูกต้อง การจัดทำพื้นที่กันชน (Buffer Zone) และการใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการฯ เฉพาะพื้นที่ที่มีความจำเป็น เท่านั้น รวมถึงให้มีการสร้างที่พัก และจัดหาพาหนะ (รถยนต์และเรือเร็ว) สำหรับลาดตระเวน ให้แกหน่วยพิทักษ์ป่าอุทยาน ตลอดจนให้จัดสรรงบประมาณสำหรับบำรุงรักษา ตลอดอายุการใช้งาน พร้อมทั้งให้กรมชลประทานตั้งงบประมาณเพื่อติดตามผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานโครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา ของกรมชลประทาน ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗

๒. รับผิดชอบในการขอจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ต่อไป

รายงานการประชุม
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗
วันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|--|--------------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๓. นายจักรมณท์ ฝาสุกวณิช
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๔. นายกมล ศิริบรรณ
รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๕. นายอนันต์ ลีลา
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๖. นายแพทย์ พรเทพ ศิริวนารังสรรค์
อธิบดีกรมอนามัย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการ |
| ๗. นายนริศ ชัยสูตร
อธิบดีกรมธนารักษ์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๘. นายศรศักดิ์ แสนสมบัติ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| ๙. นายอำนาจ ตั้งเจริญชัย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |

๑๑. นางสาวดาววัลย์ คำภา กรรมการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นางวีรวรรณ ลือสุทธิวิบูลย์ กรรมการ
ที่ปรึกษาด้านการลงทุน
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๓. นางสาวอัจฉรินทร์ พัฒนพันธ์ชัย กรรมการ
ที่ปรึกษาด้านการลงทุน
แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๑๔. สัตวแพทย์หญิง นันทริกา ชันซื่อ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๕. นายชัชชม อรรถภิญญ์ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๖. นายแพทย์สุรศักดิ์ ฐานิพานิชกุล กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๗. นายสุวิทย์ รัศมิญาติ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๘. นายประเสริฐ ตปนียางกูร กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๙. นายพิจิตต์ รัตตกุล กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๐. นายอดิศักดิ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๑. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๒. นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์ กรรมการและเลขานุการ
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการผู้ลาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม รองประธานกรรมการ คนที่ ๑
รองนายกรัฐมนตรี

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|--|
| ๑. นางสาวนันธิกา ทังสุพานิช | ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงาน
แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน |
| ๒. นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์ | หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๓. นายเกษมสันต์ จิณณวาโส | เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๔. นายชลธิศ สุรัสวดี | อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง |
| ๕. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ | อธิบดีกรมป่าไม้ |
| ๖. นายนิพนธ์ โชติบาล | อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช |
| ๗. นางรวิวรรณ ภูริเดช | ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๘. นางสาวสุณี ปิยะพันธุ์พงศ์ | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
แทน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ |
| ๙. นายเสริมยศ สมมัน | รองอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แทน อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
| ๑๐. นายบุญจง จรัสดำรงนิตย์ | รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ |
| ๑๑. นายวรศาส์ อกภัยพงษ์ | รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี |
| ๑๒. นายสุนทร ปัญญาสุธารส | ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรน้ำบาดาล
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล |
| ๑๓. นายพงศ์บุญย์ ปองทอง | รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี | จำนวน ๑ คน |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการรองนายกรัฐมนตรี | จำนวน ๓ คน |
| ๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม | จำนวน ๒ คน |
| ๑๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย | จำนวน ๒ คน |
| ๑๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ | จำนวน ๑ คน |
| ๑๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม | จำนวน ๔ คน |
| ๒๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม | จำนวน ๒ คน |
| ๒๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงพลังงาน | จำนวน ๑ คน |
| ๒๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | จำนวน ๑ คน |
| ๒๓. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | จำนวน ๑ คน |
| ๒๔. เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ | จำนวน ๑ คน |
| ๒๕. เจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช | จำนวน ๑ คน |
| ๒๖. เจ้าหน้าที่สำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๒ คน |
| ๒๗. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๒ คน |

๒๘. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้	จำนวน ๓ คน
๒๙. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ	จำนวน ๑ คน
๓๐. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ	จำนวน ๓ คน
๓๑. เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑ คน
๓๒. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	จำนวน ๓ คน
๓๓. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	จำนวน ๑ คน
๓๔. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	จำนวน ๑ คน
๓๕. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี	จำนวน ๓ คน
๓๖. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๒๘ คน

ผู้เข้าร่วมชี้แจง

๑. รองศาสตราจารย์อรพินท์ เอี่ยมศิริ	ผู้อำนวยการสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยมหิดล
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์นายแพทย์ ธเนศ รังษีจี	ผู้ช่วยคณบดีฝ่ายการคลัง ทรัพยากรและพัสดุ คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เนตรนภิส ตันเต็มทรัพย์	ผู้อำนวยการสิ่งแวดล้อม ศูนย์การจัดการสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๔. นายสุรพันธ์ ดิสสะมาน	รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี
๕. นายสุรพล สายพันธ์	อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี
๖. นายเผ่าพงษ์ เต็มสัมฤทธิ์	ผู้ช่วยผู้ว่าการชุมชนสัมพันธ์และสิ่งแวดล้อมโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๗. ว่าที่พันตรี อนุชาต ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	ผู้อำนวยการฝ่ายสิ่งแวดล้อมโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๘. นายโสภณ ธรรมรักษา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านควบคุมการก่อสร้าง) กรมชลประทาน

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน ได้มอบหมายและมอบอำนาจให้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ประธาน และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ทำหน้าที่รองประธาน ซึ่งการประชุมครั้งนี้ เป็นการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ มีเรื่องเสนอเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๒ เรื่อง และเรื่องเสนอเพื่อทราบ จำนวน ๔ เรื่อง ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญ และต้องได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นเป็นมติที่ประชุม และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการประชุม ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเรียนต่อที่ประชุมฯ ว่า มีวาระการประชุมเพิ่มเติม จำนวน ๒ วาระ และขอแก้ไขเอกสารวาระการประชุมที่ ๓.๗ และ ๓.๘ ซึ่งได้แจกในที่ประชุมแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องการรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการฯ ได้ให้การรับรองเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

จึงเรียนเสนอที่ประชุม เพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ การมอบอำนาจให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้ดำเนินการแทนคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
คดีหมายเลขดำที่ ส. ๑๒/๒๕๕๗ กรณีสมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อน ที่ ๑ กับพวกรวม ๔๗ คน ผู้ฟ้องคดี
กับ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดี

เลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบให้ประกาศกำหนดให้ท้องที่เขต ต.มาบตาพุด ต.ห้วยโป่ง ต.เนินพระ และ ต.ทับมา อ.เมืองระยอง จ.ระยอง ทั้งตำบล ต.มาบข่า อ.นิคมพัฒนา จ.ระยอง ทั้งตำบล และ ต.บ้านฉาง อ.บ้านฉาง จ.ระยอง ทั้งตำบล รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขต เป็นเขตควบคุมมลพิษ ซึ่งต่อมา นายศรีสุวรรณ จรรยา นายกสมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อน ได้มีหนังสือถึงหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในฐานะประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และรักษาการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ในการประกาศเขตควบคุมมลพิษและเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม โดยประกาศให้ท้องที่ ต.เชิงเนิน ต.ตะพง และ ต.บ้านฉาง อ.เมืองระยอง และบริเวณที่อยู่ใกล้เคียง อ.เมืองระยอง จ.ระยอง ทั้งหมด เป็นเขตควบคุมมลพิษ และอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๓ หรือ มาตรา ๕๕ ออกกฎกระทรวงหรือประกาศกระทรวง กำหนดให้ จ.ระยองทั้งจังหวัด เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

ต่อมา สมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อน ได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองระยอง โดยกล่าวหาว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กระทำโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เพราะไม่ดำเนินการกำหนดให้จังหวัดระยอง ทั้งจังหวัด เป็นเขตควบคุมมลพิษ และไม่ดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศกระทรวง กำหนดให้จังหวัดระยอง ทั้งจังหวัด เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ทั้งนี้ ศาลปกครองระยอง ได้มีคำสั่งเรียกให้ทำคำให้การ คดีหมายเลขดำที่ ส. ๑๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ระหว่างสมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อน ที่ ๑ กับพวกรวม ๔๗ คน ผู้ฟ้องคดี กับคณะกรรมการฯ ผู้ถูกฟ้องคดี โดยขอให้คณะกรรมการฯ ทำคำให้การแก้คำฟ้อง พร้อมด้วยพยานหลักฐาน และจัดส่งสำเนาคำให้การและสำเนาพยานหลักฐานต่อศาล ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง โดยครบกำหนดในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้ยื่นขอขยายระยะเวลาจัดทำคำให้การแก้คำฟ้อง ต่อตุลาการศาลปกครองระยอง เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรมอบอำนาจให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้มีความอำนาจหลักในการดำเนินคดี จนถึงที่สุด เนื่องจากเป็นหน่วยงานรับผิดชอบเกี่ยวกับการประกาศกำหนดเขตควบคุมมลพิษ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานสนับสนุนในการดำเนินคดีดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการประกาศเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับคดีฟ้องร้อง หรือมีเรื่องร้องเรียน ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีความรวดเร็ว และแล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติในระยะต่อไป กรณีหากมีการฟ้องร้องคดี หรือมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้มอบอำนาจให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ดำเนินการจัดทำคำให้การแก้คำฟ้อง และดำเนินการเกี่ยวกับคดีแทนคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จนถึงที่สุด หรือแจ้งตอบข้อร้องเรียน และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบ

มติที่ประชุม

๑. รับรองผลการยื่นขอขยายระยะเวลาจัดทำคำให้การแก้คำฟ้อง ต่อตุลาการศาลปกครองระยอง ในคดีหมายเลขดำที่ ส.๑๒/๒๕๕๗ ของปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดี ตามหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ทส (กवल) ๑๐๐๕/๑๓๖๕๗ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. มอบอำนาจให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ เป็นผู้มีความอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับคดีหมายเลขดำที่ ส. ๑๒/๒๕๕๗ แทนคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จนถึงที่สุด ตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้พนักงานอัยการ หรือข้าราชการที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินการแทนได้

๓. มอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินคดีหมายเลขดำที่ ส. ๑๒/๒๕๕๗

๔. เห็นชอบในหลักการ ในกรณีคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ถูกฟ้องเป็นคดีปกครอง ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้แทนของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการมอบอำนาจให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้รับมอบอำนาจจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการดำเนินคดีนั้น จนถึงที่สุด และให้มีอำนาจดำเนินการพิจารณาใดๆ ไปในทางจำหน่ายสิทธิของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เช่น การยอมรับตามที่คู่กรณีฝ่ายหนึ่งเรียกร้อง การถอนฟ้อง การประนีประนอมความ การสละสิทธิ์หรือการใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด หรือในการขอให้พิจารณาคดีใหม่ ตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้พนักงานอัยการ หรือข้าราชการในสังกัดที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินคดีแทนได้ด้วย และนำเสนอผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบ ต่อไป

๕. เห็นชอบในหลักการ ในกรณีมีผู้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าว เป็นผู้ดำเนินการในการแจ้งตอบผู้ร้องเรียน และนำเสนอผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้การรับรองมติที่ประชุมดังกล่าว ในที่ประชุมแล้ว

๓.๒ โครงการก่อสร้างศูนย์การแพทย์พร้อมระบบสาธารณสุข โภค โรงพยาบาลศิริราช ของคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล

เลขาธิการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า โครงการก่อสร้างศูนย์การแพทย์พร้อมระบบสาธารณสุข โภค โรงพยาบาลศิริราช มีเนื้อที่ ๓,๐๑๗ ตารางเมตร ประกอบด้วย อาคารศูนย์การแพทย์ ความสูง ๒๕ ชั้น และชั้นใต้ดิน ๒ ชั้น และมีเตียงผู้ป่วยค้างคืน รวม ๕๔๒ เตียง รวมพื้นที่ใช้สอยทั้งหมด ประมาณ ๖๗,๕๕๑ ตารางเมตร เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล ได้เสนอรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อมโครงการฯ มายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๘๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้มีความเห็นให้แก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดโครงการฯ และมาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีประกาศฉบับที่ ๙๑/๒๕๕๗ เรื่อง การก่อสร้างอาคารตาม “โครงการก่อสร้างศูนย์การแพทย์พร้อมระบบสาธารณสุข โภค” คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล ได้รับยกเว้นการใช้บังคับบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๓ (พ.ศ.๒๕๓๕) และข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ส่วนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด เว้นแต่การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในกระบวนการหรือขั้นตอนใด ไม่สามารถดำเนินการได้ และจะทำให้ต้องล่าช้าออกไป โดยไม่ได้เกิดจากการดำเนินงานของโครงการ ให้ได้รับการยกเว้นในขั้นตอนนั้น

คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล ได้เสนอรายงานฯ แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๒ ต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๕๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ มีความเห็นให้เพิ่มเติมในประเด็น การบำบัดน้ำเสีย พื้นที่สีเขียว และการจราจร และมีมติให้คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล รวบรวมข้อมูลในรายงานฯ ที่ได้ชี้แจงเพิ่มเติมทุกฉบับ และข้อมูลที่ปรับแก้ไขตามข้อคิดเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ จัดทำเป็นรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ เพื่อเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป ทั้งนี้ ในรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญของโครงการ ทั้งในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินการ จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๕๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

ซึ่งให้ความเห็นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างศูนย์การแพทย์พร้อมระบบสาธารณูปโภค โรงพยาบาลศิริราช ของคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล โดยให้คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล ดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างศูนย์การแพทย์พร้อมระบบสาธารณูปโภค โรงพยาบาลศิริราช ของคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๕๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

๒. รับผิดชอบในการขอจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ต่อไป

๓.๓ โครงการศูนย์บริการการแพทย์เฉพาะทางชั้นเลิศและศูนย์อุบัติเหตุ - อุบัติเหตุ โรงพยาบาลศรีนครินทร์ ของคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น

เลขาธิการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มีแผนพัฒนาโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์บริการการแพทย์เฉพาะทางชั้นเลิศและศูนย์อุบัติเหตุ - อุบัติเหตุ โรงพยาบาลศรีนครินทร์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพของภูมิภาค (Medical Hub) และรองรับการให้บริการรักษาพยาบาลผู้ป่วย และเป็นศูนย์วิจัยเพื่อหาคำตอบในการรักษาโรค ที่เป็นปัญหาสำคัญของประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทั้งนี้ โครงการฯ ดังกล่าว มีเนื้อที่ ๓๐.๑๒ ไร่ มีเตียงผู้ป่วย จำนวน ๗๐๒ เตียง โดยเป็นเตียงค้างคืน ๔๒๖ เตียง ซึ่งเข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๗ ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นการจราจรในพื้นที่ การจัดการน้ำเสีย พื้นที่สีเขียว การจัดการของเสียอันตราย และคุณภาพอากาศ และมีมติให้คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น รวบรวมข้อมูลในรายงานฯ ที่ได้ชี้แจงเพิ่มเติมทุกฉบับ และข้อมูลที่ปรับแก้ไขตามข้อคิดเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ แล้ว เพื่อเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป ทั้งนี้ ในรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญของโครงการ ได้แก่ การดำเนินการด้านระบบปรับอากาศ การจัดการขยะมูลฝอย และการอนุรักษ์พลังงาน จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งให้ความเห็นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการศูนย์บริการการแพทย์เฉพาะทางชั้นเลิศ และศูนย์อุบัติเหตุ -ฉุกเฉิน โรงพยาบาลศรีนครินทร์ ของคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น โดยให้ คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการศูนย์บริการการแพทย์เฉพาะทางชั้นเลิศและศูนย์อุบัติเหตุ -ฉุกเฉิน โรงพยาบาลศรีนครินทร์ ของ คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๗

๒. รับผิดชอบในการขอจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ต่อไป

๓.๔ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่เมืองศรีมโหสถ อำเภอศรีมโหสถ จังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ....

เลขาธิการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า พื้นที่เมืองศรีมโหสถ จังหวัดปราจีนบุรี มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์และโบราณคดี เป็นแหล่งศิลปกรรมสำคัญระดับชาติ สมัยทวารวดี มีเนื้อที่ประมาณ ๗๐๐ ไร่ ซึ่งยังคงความสมบูรณ์ขององค์ประกอบของเมืองในสมัยทวารวดี ปัจจุบัน มีความเสื่อมสภาพของโบราณสถานจากการใช้ประโยชน์ที่ดิน การขุดตักดินลูกรังเพื่อการค้า และการรุกร้าของประชาชนที่อยู่รอบเขตโบราณสถาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการป้องกันและแก้ไข โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๔๔ และ มาตรา ๔๕ ดำเนินการประกาศให้บริเวณพื้นที่เมืองศรีมโหสถเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เตรียมการประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเมืองศรีมโหสถ ในปี ๒๕๕๔ และจัดประชุมประชาคมหมู่บ้านในเขตพื้นที่ที่จะประกาศ และรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากภาคส่วนต่างๆ

สาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว กำหนดให้มีการควบคุมการกระทำ หรือกิจกรรม และการก่อสร้างสิ่งก่อสร้างต่างๆ ให้เหมาะสม สอดคล้องกับการอนุรักษ์ และกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม โดยมีกำหนดระยะเวลาบังคับใช้ ๕ ปี จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. การประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมดังกล่าว จะต้องพิจารณาขอบเขตพื้นที่ที่มีประชาชนอาศัยอยู่ เพื่อมิให้เกิดการรอนสิทธิของประชาชน โดยพิจารณาถึงข้อกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่จะนำมาใช้ ตลอดจนจะต้องมีการสื่อสาร สร้างความเข้าใจ และรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้เกิดการยอมรับ ก่อนที่จะมีการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมด้านศิลปกรรม แต่ละแห่ง

๒. เห็นควรให้มีการติดตามประเมินผล และจัดเตรียมกระบวนการจัดทำ ร่าง ประกาศฉบับใหม่ รวมทั้ง จัดทำกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ร่วมกับหน่วยงานและประชาชนในพื้นที่ไว้ล่วงหน้า เมื่อมีการบังคับใช้ไปแล้ว ๓ ปี ก่อนประกาศฉบับที่มีผลบังคับใช้ จะสิ้นสุดการบังคับใช้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการบังคับใช้ประกาศฯ และเป็นการป้องกันความเสียหายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่แหล่งโบราณสถาน ที่ได้รับการประกาศเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม อันเกิดจากช่องว่างของกฎหมาย และเพื่อให้สามารถประกาศใช้ได้ทัน ก่อนประกาศฉบับเดิมสิ้นสุดการบังคับใช้

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบกับร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่เมืองศรีมโหสถ อำเภอศรีมโหสถ จังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ.... ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๒. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่เมืองศรีมโหสถ อำเภอศรีมโหสถ จังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ.... เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ต่อไป

๓. เมื่อประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ มีผลบังคับใช้ไปแล้ว เป็นระยะเวลา ๓ ปี ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการติดตามและประเมินผลการประกาศเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้ง เตรียมการในการจัดทำร่างประกาศฉบับใหม่ เพื่อให้ประกาศใช้ได้ทัน ก่อนประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ฉบับเดิม สิ้นสุดการบังคับใช้

๓.๕ ร่างรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๖

เลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า มาตรา ๑๓ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ กำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีหน้าที่นำเสนอรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการจัดทำนโยบายและวางแผนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้จัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามกรอบแนวทางการจัดทำ

รายงานสถานการณ์ฯ ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งสรุปได้ ๘ ประเด็น ดังนี้

๑) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พบว่า ขณะนี้ประเทศไทยมีอุณหภูมิเฉลี่ยสูงกว่าค่าปกติประมาณ ๐.๗ องศาเซลเซียส ซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน การใช้พลังงานจากภาคคมนาคมขนส่ง และการเปลี่ยนแปลงพื้นที่สีเขียว

๒) ปัญหาการถูกคุกคามของความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเฉพาะชนิดพันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์

๓) ปัญหาการขาดแคลนน้ำ และปัญหาอุทกภัย

๔) ทรัพยากรพลังงาน ปัจจุบันมีแนวโน้มในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะพลังงานแสงอาทิตย์ และพลังงานชีวมวล

๕) ทรัพยากรดินและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ยังคงมีปัญหาการชะล้างพังทลายของดิน ซึ่งเป็นผลมาจากป่าต้นน้ำถูกทำลาย

๖) ปัญหาสิ่งแวดล้อมเมืองและชุมชน ที่เกิดขึ้นจากความหนาแน่นของประชากรในเขตเมือง

๗) ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม ซึ่งขาดการดูแลและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

๘) สถานการณ์มลพิษ โดยเฉพาะปัญหาฝุ่นละออง ขยะและน้ำเสีย

โดยมีประเด็นสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ภัยแล้งและการขาดแคลนน้ำ การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงของนิเวศแม่น้ำโขง และการสูญเสียพันธุ์และการสูญเสียระบบนิเวศกับการฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพ

นอกจากนี้ ในรายงานฯ ได้มีข้อเสนอแนะด้านนโยบายและมาตรการในการบริหารและจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

รายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมประจำปี เป็นข้อมูลที่มีความสำคัญสำหรับนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการ และแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ สอดคล้องกับสถานการณ์ ที่เป็นอยู่จริงในปัจจุบัน ดังนั้น จึงควรจัดทำรายงานฯ ในแต่ละปี ให้แล้วเสร็จ อย่างช้าไม่ควรเกินช่วงกลางปี ของปีถัดไป

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบกับร่างรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในเรื่องระยะเวลาการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๖ หลักเกณฑ์การประเมินเพื่อกำหนดแหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา และแนวทางการจัดตั้งอุทยานธรณี และการเสนอขอประกาศพื้นที่อุทยานธรณีผาชัน สามพันโบก จังหวัดอุบลราชธานี

เลขาธิการ มอบให้รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี (นายวรศาสตร์ อภัยพงษ์) รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ เห็นชอบให้ประกาศแหล่งธรณีชาติอันครวอนุรักษ์ จำนวน ๒๖๓ แห่ง

และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ ระยะ ๕ ปี ซึ่งการจัดตั้งอุทยานธรณี เป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทฯ ดังกล่าว ต่อมา กรมทรัพยากรธรณี ได้ดำเนินการสำรวจ ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินแหล่งธรณีวิทยา และกำหนดพื้นที่หรือ แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา รวมทั้งจัดทำแนวทางการบริหารจัดการแหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา และหลักเกณฑ์การ ประเมินเพื่อกำหนดแหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา และแนวทางการจัดตั้งอุทยานธรณี โดยใช้หลักเกณฑ์การจัดตั้ง อุทยานธรณีของ UNESCO เป็นต้นแบบ ในการจัดตั้งอุทยานธรณีของประเทศไทย ซึ่งเป็นการประเมินคุณค่า ทางวิชาการ เป็นหลัก และประเมินศักยภาพในการพัฒนาและบริหารจัดการ เป็นลำดับรอง โดยจำแนกอุทยานธรณี ออกเป็น ๔ ระดับ ได้แก่ (๑) ระดับท้องถิ่น (๒) ระดับจังหวัด (๓) ระดับประเทศ และ (๔) ระดับโลก (Global Geopark)

กรมทรัพยากรธรณี ร่วมกับจังหวัดอุบลราชธานี ได้ดำเนินการประเมินเพื่อกำหนดแหล่งอนุรักษ์ ธรณีวิทยา และจัดตั้งอุทยานธรณี โดยใช้เกณฑ์การประเมินข้างต้น พบว่า พื้นที่ผาชัน สามพันโบก จังหวัดอุบลราชธานี เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและพร้อมที่จะจัดตั้งอุทยานธรณี เป็นพื้นที่ตัวอย่าง ซึ่งคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบการเสนอขอจัดตั้งอุทยานธรณีผาชัน สามพันโบก ตามความประสงค์ของจังหวัด อุบลราชธานี และหากพบว่า พื้นที่ดังกล่าว มีความสำคัญ และสามารถขึ้นทะเบียนระดับโลกได้ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรธรณี จะนำเสนอต่อ UNESCO เพื่อประกาศเป็นอุทยาน ธรณีระดับโลก ต่อไป จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. การประกาศให้แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยาและแหล่งธรณีวิทยา เป็น อุทยานธรณี ควรพิจารณา ความเหมาะสมและดำเนินการประกาศเป็นรายพื้นที่ เนื่องจากอุทยานธรณีแต่ละแห่ง จะมีคุณสมบัติและ คุณค่าทางธรณีวิทยาที่แตกต่างกัน อีกทั้งมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน หรือ เป็นที่ดินของประชาชน ซึ่งมีข้อกฎหมาย หรือแนวทาง และมาตรการในการบริหารจัดการแตกต่างกัน

๒. การประกาศจัดตั้งอุทยานธรณี จะต้องพิจารณาถึงข้อกฎหมายที่จะใช้รองรับในการออกประกาศ ให้ถูกต้องและเกิดความชัดเจนด้วย อาทิ หากจะพิจารณาดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ การประกาศพื้นที่ฯ ดังกล่าว จะต้องมีการจัดทำแผนที่พิกัดแสดง ขอบเขตพื้นที่ แนบท้ายประกาศกระทรวงฯ เพื่อกำหนดเขตพื้นที่แต่ละแห่ง ให้มีความชัดเจน รวมทั้งกำหนด มาตรการรองรับที่มีความแตกต่างกัน ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์การประเมินแหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยา ตามความเห็นของคณะกรรมการ อนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้เป็น แนวทางในการประเมินและจัดตั้งอุทยานธรณี ต่อไป

๒. มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรธรณี รับความเห็นของ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาทบทวน และหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำแนวทางการ จัดตั้งอุทยานธรณี ให้ได้ข้อยุติเรื่องข้อกฎหมายที่ใช้รองรับในการออกประกาศจัดตั้งอุทยานธรณี เป็นรายพื้นที่ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณา ต่อไป

๓.๗ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีจังหวัดจัดส่งแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด รวม ๓๘ จังหวัด จำนวน ๑,๒๒๔ โครงการ วงเงิน ๒๑,๙๙๒.๖๓ ล้านบาท โดยมี จังหวัดที่เสนอค่าขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการ เพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม หรือระบบกำจัดของเสียรวม ๑๔ จังหวัด จำนวน ๒๒ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๗,๒๔๙.๗๙ ล้านบาท

คณะอนุกรรมการกำกับการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติ ๑) เห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๘ จังหวัด และเห็นชอบโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ขอจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมและระบบกำจัดของเสียรวม จำนวน ๑๐ โครงการ กรอบวงเงิน ๑,๑๐๘.๗๘๒๗ ล้านบาท (งบประมาณแผ่นดิน ๙๙๖.๙๐๔๓ ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑.๐ ล้านบาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๑๑๐.๘๗๘๔ ล้านบาท) แบ่งเป็น โครงการด้านการบำบัดน้ำเสียรวม ๔ โครงการ กรอบวงเงิน ๘๐๙.๔๖๙๔ ล้านบาท และโครงการด้านการกำจัดของเสียรวม จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงิน ๒๙๙.๓๑๓๓ ล้านบาท โดยให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับการดำเนินโครงการ ทั้ง ๑๐ โครงการ ดังกล่าว และนำเสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณต่อไป ๒) ให้คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผล แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด และ ๓) ให้ สผ. ส่งโครงการด้านการกำจัดของเสียรวม ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้กรมควบคุมมลพิษ เพื่อบูรณาการการดำเนินงานตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้จัดทำแผนแม่บท หรือ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของประเทศไว้แล้ว จึงเห็นควรให้มีการจัดทำแผนแม่บท หรือ Roadmap การจัดการน้ำเสีย เพื่อบริหารจัดการน้ำเสียของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้เทคโนโลยี ที่เหมาะสมสำหรับแต่ละพื้นที่ และเป็นการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการน้ำเสีย ได้อย่างเหมาะสมต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการกำกับการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๑. เห็นชอบแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๘ จังหวัด

๒. เห็นชอบโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ขอจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมและระบบกำจัดของเสียรวม จำนวน ๑๐ โครงการ กรอบวงเงิน ๑,๑๐๘.๗๘๒๗ ล้านบาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๙๙๖.๙๐๔๓ ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑.๐ ล้านบาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๑๑๐.๘๗๘๔ ล้านบาท โดยเป็นโครงการสำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ๔ โครงการ กรอบวงเงิน ๘๐๙.๔๖๙๔ ล้านบาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๗๒๘.๑๒๒๔ ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๐.๔๐ ล้านบาท งบท้องถิ่นสมทบ ๘๐.๙๔๗๐ ล้านบาท และโครงการสำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบกำจัดของเสียรวม จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงิน ๒๙๙.๓๑๓๓ ล้านบาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๒๖๘.๗๘๑๙ ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๐.๖๐ ล้านบาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๒๙.๙๓๑๔ ล้านบาท

๓. ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินงาน เพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม และระบบกำจัดของเสียรวม จำนวน ๑๐ โครงการ วงเงินงบประมาณแผ่นดิน ๙๙๖.๙๐๔๓ ล้านบาท โดยมีงบท้องถิ่นสมทบ ๑๑๐.๘๗๘๔ ล้านบาท จำแนกเป็น การก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม จำนวน ๔ โครงการ วงเงินงบประมาณแผ่นดิน ๗๒๘.๑๒๒๔ ล้านบาท โดยมีงบท้องถิ่นสมทบ ๘๐.๙๔๗๐ ล้านบาท และการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบกำจัดของเสียรวม จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณแผ่นดิน ๒๖๘.๗๘๑๙ ล้านบาท โดยมีงบท้องถิ่นสมทบ ๒๙.๙๓๑๔ ล้านบาท และนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณดังกล่าว สำหรับเงินสมทบจากกองทุนสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑.๐ ล้านบาท ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม และการส่งคืนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมต่อไป

๔. ให้คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผล แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด รวมถึงติดตามและประเมินผลโครงการ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือเงินรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น และเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการ เพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวม ทั้งด้านการใช้จ่ายงบประมาณ การบริหารจัดการประสิทธิภาพของระบบ ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ในการจัดการน้ำเสียชุมชนและขยะมูลฝอยของจังหวัด ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด การกำหนดอัตราค่าบริการ การจัดเก็บค่าบริการ ค่าปรับและเรียกกรองค่าเสียหาย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบ และการส่งคืนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม และรายงานผลการติดตามประเมินผลดังกล่าว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี เพื่อประกอบการพิจารณาคำขอจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการโครงการลักษณะดังกล่าว ในเขตจังหวัด ต่อไป

๕. ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งโครงการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบกำจัดของเสียรวม ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้กรมควบคุมมลพิษ เพื่อบูรณาการการดำเนินงานตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้การรับรองมติที่ประชุมดังกล่าว ในที่ประชุมแล้ว

๓.๘ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โครงการโรงไฟฟ้าทดแทน โรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔ - ๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตั้งอยู่ที่ตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

เลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า โรงไฟฟ้าแม่เมาะ เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนใช้ถ่านหินลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิง ในปัจจุบันมีขนาดกำลังผลิตติดตั้งรวม ๒,๔๐๐ เมกะวัตต์ ประกอบด้วย โรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ขนาดกำลังผลิตติดตั้งเครื่องละ ๑๕๐ เมกะวัตต์ และโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๘-๑๓ ขนาดกำลังผลิตติดตั้งเครื่องละ ๓๐๐ เมกะวัตต์ ทั้งนี้ เนื่องจากโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ มีอายุการใช้งานครบ ๒๕ ปี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จึงได้พิจารณา ก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าทดแทน โดยมีกำลังการผลิตติดตั้ง ๖๐๐ เมกะวัตต์ เท่ากับกำลังการผลิตรวมเดิมของโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ที่จะปลดออกจากระบบ โดยยังคงใช้ถ่านลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิง ซึ่งโครงการฯ เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (EHIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการ ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงฯ ซึ่งต้องเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มีมติเห็นว่า รายงานฯ มีข้อมูลเพียงพอสำหรับการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย นำรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ต่อไป ทั้งนี้ ในรายงาน EHIA โครงการฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันแก้ไข และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การควบคุมคุณภาพอากาศและเสียง ทั้งในระยะก่อสร้าง และระยะดำเนินการ การดูแลคุณภาพน้ำผิวดิน และการจัดการของเสีย ได้แก่ ถ่านหิน ถ่านลอย และขยะมูลฝอยที่เกิดจากพนักงาน ในช่วงระยะดำเนินการ

เนื่องจากโครงการดังกล่าว เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน EHIA สผ. จึงได้จัดส่งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พร้อมด้วยรายงานฉบับสมบูรณ์ และสรุปสาระสำคัญของมาตรการของโครงการฯ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอธส.) พิจารณา โดย กอธส. ได้พิจารณาเห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีเงื่อนไขที่จะต้องดำเนินการแก้ไข และปรับปรุงมาตรการในประเด็นต่าง ๆ ตามข้อเสนอแนะ และจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณารายละเอียดโครงการฯ และความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในรายงานฯ แล้ว มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะฯ ใช้ถ่านหินลิกไนต์เป็นเชื้อเพลิง ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญและกำหนดมาตรการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการป้องกัน กำจัด และลดผลกระทบจากสารปรอท สารหนู และก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ที่จะเกิดขึ้น ต่อคุณภาพอากาศและคุณภาพน้ำ รวมถึงการสะสมอยู่ในห่วงโซ่อาหาร ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนได้

๒. การดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะฯ อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในระยะยาว จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินการเฝ้าระวังเรื่องสุขภาพอนามัย และการเจ็บป่วยของประชาชน และผู้ที่ทำงานในโรงไฟฟ้าฯ โดยควรมีการตรวจสุขภาพและตรวจเลือดเป็นระยะๆ รวมทั้งเฝ้าระวังการเจ็บป่วย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดสารปรอทและสารหนูในเลือดเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐาน นอกจากนี้ ควรจัดเตรียมการชดเชยเรื่องการเจ็บป่วยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เนื่องจากเป็นการเจ็บป่วยประเภทเรื้อรัง ซึ่งเป็นภาระอย่างมากต่อกองทุนเงินทดแทน

๓. การนำเสนอข้อมูลเพื่อเปรียบเทียบปริมาณสารที่ตรวจวัดได้กับค่ามาตรฐาน ควรใช้หน่วยวัดเดียวกัน เพื่อให้สามารถเปรียบเทียบ และแสดงถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นได้อย่างถูกต้องและชัดเจน

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่ง ให้ความเห็นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โครงการโรงไฟฟ้าทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตั้งอยู่ที่ตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ ในประเด็นการเพิ่มเติมมาตรการลดผลกระทบที่เกิดจากสารปรอท สารหนู และก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ที่มีต่อคุณภาพอากาศและคุณภาพน้ำ และการสะสมในห่วงโซ่อาหาร การเฝ้าระวังเรื่องสุขภาพอนามัยและการเจ็บป่วยของประชาชน รวมทั้งการทบทวนความถูกต้องของหน่วยวัดที่ใช้เปรียบเทียบกับค่ามาตรฐาน และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม อย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โครงการโรงไฟฟ้าทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๒. พิจารณานำประเด็นข้อห่วงกังวลและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (กอสส.) รวมทั้ง ประเด็นข้อคิดเห็นตามรายงานการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย โครงการ โรงไฟฟ้าทดแทนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๔-๗ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยคณะกรรมการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบการดำเนินโครงการ

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้การรับรองมติที่ประชุมดังกล่าว ในที่ประชุมแล้ว

๓.๙ การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชน

เลขาธิการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชน ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการภายใต้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำนโยบาย มาตรการ และแผนการจัดการสิ่งแวดล้อม ชุมชน กำหนดแนวทางและแผนการจัดการพื้นที่สีเขียวและพื้นที่นันทนาการ รวมถึงให้ความเห็นต่อโครงการและ ประสานการจัดหางบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของประชากรชนบท เข้าสู่เมืองในปัจจุบัน ได้ก่อให้เกิดปัญหาชุมชนแออัด รวมทั้งการประกาศความร่วมมือของประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ที่จะส่งผลให้เกิดการขยายตัวด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและบริการ มากยิ่งขึ้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (สผ.) มีความเห็นว่า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้การพัฒนาและการจัดการสิ่งแวดล้อม ชุมชนและพื้นที่เฉพาะ มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลง และครอบคลุมการดำเนินงาน ด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ จึงเห็นสมควรยกเลิกคณะอนุกรรมการวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชน และให้แต่งตั้ง “คณะอนุกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ” ขึ้น โดยมี นางวณี สัมพันธ์รักษ์ เป็นประธาน เลขาธิการ สผ. เป็นรองประธาน และเพิ่มเติมผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และสมาคมสันนิบาตเทศบาล แห่งประเทศไทย และมีผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน ได้แก่ ๑) นายประสงค์ เอี่ยมอนันต์ ๒) นายบุญญวัฒน์ ทิพทิส ๓) นายพนันท์ ตาปนานนท์ และ ๔) นางสาววราณี ชลายนาวิน โดยมีอำนาจหน้าที่ เสนอแนะนโยบายการ จัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนเมืองและชนบท พื้นที่สีเขียวและนันทนาการ และพื้นที่เฉพาะที่มีศักยภาพในการพัฒนา เศรษฐกิจและอุตสาหกรรม ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ส่งเสริม และติดตามผลการนำนโยบายไปสู่ การปฏิบัติ รวมถึงส่งเสริมทุกภาคส่วนและท้องถิ่นในการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนเมืองและชนบท ตลอดจน ให้ความเห็นต่อโครงการ รวมทั้งพันธกรณีต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีผลต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมชุมชนเมืองและชนบทฯ จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ เรื่อง ปรับปรุงคณะอนุกรรมการวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชน และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ

๒. มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดทำคำสั่งเสนอประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ลงนามต่อไป

๓.๑๐ ขอยกเลิกคณะกรรมการด้านวิชาการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาปรับปรุงระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

เลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการด้านวิชาการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาปรับปรุงระบบการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย โดยมี นายปลอดประสพ สุรัสวดี เป็นประธาน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุม รวม ๒ ครั้ง และภารกิจของคณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าว ได้สิ้นสุดลง ประกอบกับ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้ปรับปรุงวิธีการพิจารณาการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการปรับปรุงกฎหมายไว้เรียบร้อยแล้ว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย สผ. จึงเห็นควรยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้านวิชาการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาปรับปรุงระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านวิชาการเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาปรับปรุงระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๑๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การดำเนินงานระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการสารเคมี (Strategic Approach to International Chemicals Management: SAICM)

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนวาระการประชุม ดังกล่าว โดยให้กรมควบคุมมลพิษ นำกลับไปทบทวนให้เกิดความถูกต้องชัดเจน

๓.๑๒ โครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยาของกรมชลประทาน

เลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กรมชลประทาน ได้เสนอรายงานโครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นโครงการอ่างเก็บน้ำขนาดความจุ ๙๐.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ใช้งบประมาณ ๓,๓๕๑ ล้านบาท มีพื้นที่ก่อสร้างและอ่างเก็บน้ำบางส่วน อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จำนวน ๒๑ ไร่ และอยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม จำนวน ๑,๗๔๒ ไร่ จึงเข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การทบทวนการกำหนดประเภทและขนาดโครงการของหน่วยงานของรัฐ ที่ต้องเสนอกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าอนุรักษ์ เพิ่มเติม (วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๓๗) ประเภทโครงการเขื่อนเก็บกักน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำที่มีพื้นที่โครงการ อยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ ขึ้นไป

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณา และมีความเห็นให้ปรับปรุงข้อมูลเพิ่มเติม ในประเด็นด้านธรณีวิทยา ด้านสังคมและการมีส่วนร่วม ด้านน้ำเสีย และด้านโบราณคดี โดยมีมติให้นำรายงานฯ ที่ได้ปรับปรุงข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป ทั้งนี้ โครงการฯ มีแผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไข และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะก่อนก่อสร้าง ระยะก่อสร้าง และระยะดำเนินการ จำนวนทั้งสิ้น ๓๔ แผน ซึ่งแผนที่สำคัญ ได้แก่

๑) แผนการปลูกป่าทดแทนและดูแลรักษา เนื่องจากการสูญเสียพื้นที่ป่าไม้ในเขตอนุรักษ์และนอกเขตอนุรักษ์ รวมทั้งสิ้น ๔,๒๑๒ ไร่ จึงมีแผนการปลูกป่าทดแทน ๒ เท่า ประมาณ ๘,๒๐๐ ไร่ โดยปลูกในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง และป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ยม

๒) แผนการสร้างหน่วยพิทักษ์ป่าอุทยาน เพื่อป้องกันรักษาป่าไม้และสัตว์ป่า จำนวน ๑ หน่วยภายในเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูนาง

๓) แผนผลักดันและเคลื่อนย้ายสัตว์ป่าออกจากพื้นที่ โดยการตัดฟันไม้ใหญ่และชักลากออกให้เป็นพื้นที่โล่ง ให้สัตว์สามารถอพยพออกได้หมด และมีการสำรวจตรวจสอบ เพื่อช่วยเหลือและโยกย้ายสัตว์ตกค้างก่อนการกักเก็บน้ำ

๔) แผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนเสนอที่ประชุมฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณารายละเอียดโครงการฯ และความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในรายงานฯ แล้ว มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. พื้นที่ดำเนินโครงการฯ อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ และข้อมูลในรายงานฯ แสดงให้เห็นว่า ได้สำรวจพบนกยูงไทย ซึ่งเป็นสัตว์ป่าที่อยู่ในภาวะใกล้สูญพันธุ์ (Endangered Species) จึงเห็นควรให้กรมชลประทานจัดทำรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติม เกี่ยวกับผลกระทบจากการสร้างอ่างเก็บน้ำน้ำปี ดอนนกยูงไทยที่อยู่ในภาวะใกล้สูญพันธุ์ และแหล่งเพาะพันธุ์ของนกยูงไทย โดยประสานขอความร่วมมือ และเข้าตรวจสอบพื้นที่ร่วมกับ คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และภาควิชาชีววิทยา คณะวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวมถึงให้มีการประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการล่าสัตว์และลักลอบตัดไม้ ภายหลังการสร้างอ่างเก็บน้ำ และตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับป่าไม้ที่มีความคลาดเคลื่อน เช่น การกำหนดกลุ่มไม้สัก ที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๑๐-๕๐ เซนติเมตร เป็นไม้ขนาดเล็ก เป็นต้น

๒. ควรมีการศึกษาเพื่อจัดทำพื้นที่กันชน (Buffer Zone) เพื่อไม่ให้มีพื้นที่ติดต่อกันระหว่างสัตว์ป่ากับสัตว์เลี้ยงที่อยู่นอกพื้นที่โครงการฯ ซึ่งเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดโรคติดต่อระหว่างสัตว์ป่ากับสัตว์เลี้ยง จากการทำปศุสัตว์ของประชาชนที่อาศัยอยู่ติดกับผืนป่า และการใช้ลำน้ำร่วมกัน

๓. แผนการจัดตั้งหน่วยพิทักษ์ป่าอุทยาน ภายใต้แผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ควรเพิ่มเติมให้มีการสร้างที่พักเจ้าหน้าที่ พร้อมทั้งจัดหาพาหนะ เช่น รถยนต์ และเรือเร็ว ให้เพียงพอเพื่อใช้ในการลาดตระเวน ตรวจตราและเฝ้าระวังพื้นที่ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณสำหรับบำรุงรักษาตลอดอายุโครงการ นอกจากนี้ เห็นควรให้กรมชลประทาน เข้มงวดในการตั้งงบประมาณเพื่อติดตามผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ด้วย

๔. การขออนุญาตใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการต่างๆ ควรขออนุญาตใช้เฉพาะพื้นที่ที่มีความจำเป็นเท่านั้น หากพบว่า มีพื้นที่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ควรส่งมอบพื้นที่คืนให้หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ เพื่อบริหารจัดการให้เหมาะสมต่อไป รวมทั้งเป็นการป้องกันการลักลอบเข้าใช้ประโยชน์ของประชาชน และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในวงกว้าง

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งให้ความเห็นต่อรายงานโครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา ของกรมชลประทาน โดยให้กรมชลประทานรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ ได้แก่ การเพิ่มเติมรายละเอียดข้อมูลและผลกระทบต่อคนไทย ซึ่งเป็นสัตว์ป่าที่อยู่ในภาวะใกล้สูญพันธุ์ และพบในบริเวณพื้นที่โครงการ โดยให้ประสานขอความร่วมมือจากคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และภาควิชาชีววิทยา คณะวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย การระบุขนาดของไม้สักให้ถูกต้อง การจัดทำพื้นที่กันชน (Buffer Zone) และการใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการฯ เฉพาะพื้นที่ที่มีความจำเป็น เท่านั้น รวมถึงให้มีการสร้างที่พัก และจัดหาพาหนะ (รถยนต์และเรือเร็ว) สำหรับลาดตระเวน ให้แก่หน่วยพิทักษ์ป่าอุทยาน ตลอดจนให้จัดสรรงบประมาณสำหรับบำรุงรักษาตลอดอายุการใช้งาน พร้อมทั้งให้กรมชลประทานตั้งงบประมาณเพื่อติดตามผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานโครงการศึกษาทบทวนเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา ของกรมชลประทาน ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗

๒. รับผิดชอบในการขอจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

๔.๑ รายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำรายงานประจำปีกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้เป็นเอกสารเผยแพร่ผลการดำเนินงานของกองทุนสิ่งแวดล้อม ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบร่างรายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสิ่งแวดล้อม และให้เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบ ทั้งนี้ รายงานฯ มีรายละเอียดที่สำคัญ ประกอบด้วย ๑) สรุปภาพรวมกองทุนสิ่งแวดล้อม ๒) การแนะนำองค์กร ๓) รายงานสถานะการเงินปี ๒๕๕๖ ๔) ผลสำเร็จของการดำเนินงาน ๕) ทิศทางการขับเคลื่อนกองทุนสิ่งแวดล้อม และ ๖) เอกสารเผยแพร่

มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงานกองทุนสิ่งแวดล้อมตามที่ปรากฏในรายงานประจำปี ๒๕๕๖ กองทุนสิ่งแวดล้อม

๔.๒ รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปี ๒๕๕๗ รอบที่ ๑ (มกราคม - กรกฎาคม ๒๕๕๗)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ดำเนินการติดตามการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปี ๒๕๕๖ และเรื่องที่ยังค้างปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ที่ดำเนินการระหว่างเดือน มกราคม - กรกฎาคม ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น ๑๐๐ เรื่อง จาก ๔๔ หน่วยงาน โดยมีเรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๑๑ เรื่อง (ร้อยละ ๑๑) และเรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๘๙ เรื่อง (ร้อยละ ๘๙) ทั้งนี้ มีปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงานโครงการต่างๆ เช่น การดำเนินโครงการเกิดความล่าช้า เนื่องจากต้องมีการประสานกับหน่วยงานจำนวนมาก ความล่าช้าในการแก้ไขข้อมูลในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม บางเรื่องจำเป็นต้องหารือและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อน และโครงการบางประเภท มีขั้นตอนการดำเนินงานจำนวนมาก เป็นต้น

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปี ๒๕๕๗ รอบที่ ๑ (มกราคม - กรกฎาคม ๒๕๕๗)

๔.๓ รายงานผลคำพิพากษาคดีปกครอง คดีหลัก คดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๕ กรณี นายชั้น ด้วงใหญ่ ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๓ คน และคดีหมายเลขดำที่ ๑๙๒๒/๒๕๕๕ กรณี นายพิษณุ เชิดชูเกียรติไพศาล ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๕ คน ผู้ฟ้องคดี กับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ๑ กับพวกรวม ๖ คน ผู้ถูกฟ้องคดี (คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕)

สมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อน ที่ ๑ กับพวกรวม ๑,๐๗๕ คน ได้ยื่นฟ้อง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ๑ กับพวกรวม ๖ คน ผู้ถูกฟ้องคดี ต่อศาลปกครองกลาง ในคดีหมายเลขดำที่ ๑๘๐๗/๒๕๕๓ โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕ ซึ่งผู้ฟ้องคดีกล่าวหาว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด

(มหาชน) กับพวกรวม ๖ คน ละเว้นหรือเพิกเฉยต่อการปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด และกระทำความผิดต่อผู้ฟ้องคดี ซึ่งต่อมา สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕ ได้จัดทำคำให้การแก้คำฟ้องพร้อมด้วยพยานหลักฐาน ยื่นต่อศาลมาเป็นลำดับ โดยศาลปกครองกลาง ได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ให้รวมคดีจำนวน ๒๓ คดี เข้าด้วยกัน และพิจารณารวมกันไป โดยให้ถือสำนวนคดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๕ เป็นสำนวนคดีหลัก ระหว่าง นายชั้น ดั่งใหญ่ ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ๑ กับพวกรวม ๖ คน ผู้ถูกฟ้องคดี ต่อมาศาลปกครองกลาง ได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ให้รวมคดีจำนวน ๒๕ คดี เข้าด้วยกันและพิจารณารวมกันไป โดยให้ถือสำนวนคดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๕ เป็นสำนวนคดีหลัก ระหว่าง นายพิษณุ เชิดชูเกียรติไพศาล ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๕ คน ผู้ฟ้องคดี กับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ๑ กับพวกรวม ๖ คน ผู้ถูกฟ้องคดี โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕ ของทั้ง ๒ คดีหลัก

ศาลปกครองกลาง ได้มีคำพิพากษายกฟ้องในคดีหลัก คดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๕ กรณี นายชั้น ดั่งใหญ่ ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๓ คน และคดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๕ กรณี นายพิษณุ เชิดชูเกียรติไพศาล ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๕ คน ผู้ฟ้องคดี กับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ๑ กับพวกรวม ๖ คน ผู้ถูกฟ้องคดี (คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕)

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลคำพิพากษาคดีปกครอง คดีหลัก คดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๕ กรณี นายชั้น ดั่งใหญ่ ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๓ คน และคดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๕ กรณี นายพิษณุ เชิดชูเกียรติไพศาล ที่ ๑ กับพวกรวม ๒๕ คน ผู้ฟ้องคดี กับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ๑ กับพวกรวม ๖ คน ผู้ถูกฟ้องคดี (คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๕)

๔.๔ รายงานความก้าวหน้าในการแก้ต่างคดีแทนคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คดีปกครองหมายเลขดำที่ ๓๙๘/๒๕๕๒ กรณีปัญหาการแพร่กระจายและปนเปื้อนของสารแคดเมียมที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

สมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อน กับพวกรวม ๓๒ ราย ได้ยื่นฟ้องคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กับพวกรวม ๖ ราย ต่อศาลปกครองพิษณุโลก เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นคดีหมายเลขดำที่ ๓๙๘/๒๕๕๒ ฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ล่าช้าเกินสมควร กรณีเกิดปัญหาการแพร่กระจายของสารแคดเมียมที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งต่อมา ศาลปกครองพิษณุโลก ได้มีคำพิพากษา เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดี ที่ ๑ ใช้อำนาจตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ แนะนำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยให้กำหนดมาตรการคุ้มครองอย่างใด ๆ ไว้ในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่คดีถึงที่สุด ส่วนคำขออื่นนอกจากนี้ ให้ยก ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติ

เห็นชอบให้อุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองพิษณุโลก ในประเด็นการขอขยายระยะเวลาดำเนินการประกาศ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม จากเดิม ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด เป็น กรอบระยะเวลาที่เหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ โดยให้เสนอแผนและกรอบระยะเวลาที่ต้องใช้ในการดำเนินการ ต่อศาลปกครองสูงสุดด้วย

กรมควบคุมมลพิษ ได้ขอความร่วมมือจากสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก ให้อื่นอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองพิษณุโลก ตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และพนักงานอัยการได้อื่นอุทธรณ์แล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งศาลปกครองพิษณุโลก ได้มีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ โดยให้เหตุผลว่า คำอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มิได้ระบุข้อคัดค้านคำพิพากษาของศาล ที่วินิจฉัยว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ละเลยต่อหน้าที่ ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติอย่างไร อันเป็นข้อพิพาทแห่งคดี โดยศาลปกครองพิษณุโลก ได้อ่านคำสั่งของศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ไม่รับอุทธรณ์ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยื่นตามศาลปกครองพิษณุโลก คดีจึงเป็นอันยุติ

มติที่ประชุม

รับทราบคำสั่งของศาลปกครองสูงสุดไม่รับอุทธรณ์ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคดีหมายเลขดำที่ ๓๙๘/๒๕๕๒

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

๕.๑ รายงานผลคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. ๒๘๕ - ๒๘๖/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๔๘๗ - ๔๘๘/๒๕๕๗ กรณีโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ

เลขานุการ มอบให้เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ รายงานต่อที่ประชุมว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า เอ็นวีพีเอสเคจี (NVPSKG) เพื่อดำเนินโครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ วงเงินประมาณ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมา ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ คพ. ได้ยกเลิกสัญญาตามความเห็นของคณะทำงานที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ คพ. ได้จ่ายเงินไปแล้ว ประมาณร้อยละ ๙๐ และโครงการได้ดำเนินการไปแล้ว ประมาณร้อยละ ๙๘ หลังจากการยกเลิกสัญญา บริษัทฯ ได้ยื่นคำเสนอข้อพิพาทต่อสำนักงานอนุญาโตตุลาการ โดยเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๔ คณะอนุญาโตตุลาการ ได้มีคำชี้ขาดในคดีข้อพิพาท ให้ คพ. ชำระค่าเสียหาย พร้อมดอกเบี้ย จำนวนประมาณ ๔,๙๐๐ ล้านบาท และ ๓๑ ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งต่อมา สำนักอัยการสูงสุดและกระทรวงการคลัง ได้มีความเห็นให้ คพ. ยื่นคำร้องต่อศาลปกครองกลาง โดยศาลปกครองกลาง มีคำพิพากษา เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้บังคับตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ

ภายหลังจากศาลมีคำพิพากษา กรมควบคุมมลพิษ ได้หารือกับหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

๑) หารือกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ว่า ภายหลังจากศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาแล้ว กรมควบคุมมลพิษ จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด หรือไม่ อย่างไร

๒) หากหรือไปยังสำนักบังคับคดีปกครอง สำนักงานศาลปกครองว่า เมื่อศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาแล้ว กรมควบคุมมลพิษจะต้องชำระเงินตามจำนวนที่คณะอนุญาโตตุลาการได้เคยวินิจฉัยไว้ ทั้งนี้ โดยเคร่งครัดหรือไม่ อย่างไร จำนวนเงินที่จะต้องชำระ และจำนวนเงินรวมดอกเบี้ยที่ต้องชำระ

(๓) ขอคำแนะนำ/ข้อเสนอแนะ ไปยังสำนักงานคดีปกครอง สำนักงานอัยการสูงสุด ว่า กรมควบคุมมลพิษควรชะลอการชำระเงินตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดหรือไม่ อย่างไร เพราะหากศาลฎีกามีคำพิพากษาถึงที่สุด ว่าจำเลยในคดีหมายเลขดำที่ ๒๕๔/๒๕๔๗ มีความผิดฐานฉ้อโกงตามฟ้อง กรมควบคุมมลพิษจะได้นำเงินดังกล่าว มาชดใช้ความเสียหายที่เกิดจากการฉ้อโกง หรือกรมควบคุมมลพิษควรจะต้องดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ อย่างไร

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ.๒๘๕ - ๒๘๖/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๔๘๗ - ๔๘๘/๒๕๕๗ และ

๒. รับทราบผลการดำเนินงานของกรมควบคุมมลพิษ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภายหลังจากที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษา

๕.๒ (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๕๖

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕๓ (๙) ให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษ จัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์มลพิษเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปีละหนึ่งครั้ง ซึ่งในปี ๒๕๕๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทยปี ๒๕๕๖ และคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบกับร่างรายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๕๖ ตามที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

สรุปสาระสำคัญของ (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๕๖ ประกอบด้วย สถานการณ์ด้านคุณภาพอากาศ เสียง คุณภาพน้ำ สถานการณ์ขยะมูลฝอย เหตุฉุกเฉิน อุบัติภัยและการจัดการ เรื่องร้องเรียนด้านมลพิษ และการบริหารจัดการมลพิษ

มติที่ประชุม

รับทราบ (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี ๒๕๕๖

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

(นางปริญ ริมวานิช)

(นางอรรณณ ดนัยบุตร)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายเกษมสันต์ จิณณวาโส)

(นางมิ่งขวัญ วิทยารังษย์)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม